



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

Nr. XXV/ 10.03.2020

R A P O R T
asupra Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.223/2015 privind pensiile militare de stat și instituirea unor măsuri în domeniul pensiilor militare de stat (L38/2020)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, prin adresa nr. L 38/2019, Biroul permanent al Senatului a sesizat Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, spre dezbateră și elaborarea raportului asupra **Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.223/2015 privind pensiile militare de stat și instituirea unor măsuri în domeniul pensiilor militare de stat**, al cărei **inițiatori** sunt: Arcan Emilia - senator PSD; Brăiloiu Tit-Liviu - senator PSD; Butunoi Ionel-Daniel - senator PSD; Cârciumaru Florin - senator PSD; Cazanciuc Robert-Marius - senator PSD; Corlățean Titus - senator PSD; Diaconu Adrian-Nicolae - senator PSD; Dima Carmen - senator PSD; Leș Gabriel-Beniamin - senator PSD; Manoliu Dan - senator PSD; Mazilu Liviu-Lucian - senator PSD; Mișu Ștefan - senator PSD; Moga Nicolae - senator PSD; Nicolae Șerban - senator PSD; Oprea Ștefan-Radu - senator PSD; Pațurcă Roxana-Natalia - senator PSD; Pavel Marian - senator PSD; Preda Radu-Cosmin - senator PSD; Rotaru Ion - senator PSD; Salan Viorel - senator PSD; Sbîrneș Liliana - senator PSD; Silistru Doina - senator PSD; Smarandache Miron-Alexandru - senator PSD; Soporan Aurel-Horea - senator PSD; Toma Vasiliță - senator PSD; Trușin Lucian - senator PSD.

Senatul este Primă Cameră sesizată.

Propunerea legislativă are ca **obiect de activitate** modificarea și completarea Legii nr.223/2015 privind pensiile militare de stat, cu completările și modificările ulterioare, în sensul includerii unor dispoziții cu privire la actualizarea și recalcularea acestor pensii, în vederea respectării principiului egalității pentru această categorie de pensionari.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a avizat favorabil propunerea legislativă, cu unele observații.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a avizat negativ propunerea legislativă.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială au avizat favorabil propunerea legislativă.

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbaterile propunerii legislative au participat reprezentanți ai Ministerului Apărării Naționale și ai Ministerului Afacerilor Interne.

Membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au dezbătut propunerea legislativă în ședința din data de 10 martie 2020 și au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, adoptarea unui **raport de admitere**, cu amendamentele respinse cuprinse în anexa la prezentul raport.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76, alin. (1) din Constituția României, republicată.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională supune spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, prezentul **raport de admitere, cu amendamente respinse, precum și propunerea legislativă.**

Potrivit prevederilor art. 75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este Primă Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,


Senator Tit-Liviu BRĂILOIU

SECRETAR,


Senator Ștefan Radu OPREA

Întocmit: Consilier parlamentar Valentin Busuioc

AMENDAMENTE RESPINSE

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 223 din 24 iulie 2015
privind pensiile militare de stat și instituirea unor măsuri în domeniul pensiilor militare de stat

(L38/2020)

Nr. crt.	Legea 223 / 2015 privind pensiile militare de stat	Text Propunere legislativă (L 38/2020)	Amendamente propuse / Autor	Motivație
1.		<p>Art. I Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 556 din 27 iulie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>	<p>1. La articolul 3, după litera m) se introduce o nouă literă, litera n), cu următorul cuprins:</p> <p><i>„n) Solda de funcție lunara bruta maxima cumulata/salariul de funcție lunar maxim cumulat cuprinde solda maxima/salariul maxim de funcție corespunzatoare fiecarui grad militar/profesional, la care se adauga gradatiile, solda/salariul de comanda, după caz, majorarea soldei de funcție pentru realizarea prerogativelor de aparare, ordine publica, securitate nationala si majorarea soldei de funcție pentru titlul de specialist de clasa/domeniu functional, asa cum sunt prevazute in Legea nr.153/2017.”</i></p>	<p>Având în vedere faptul ca în urma aplicării Legii nr. 223/2015 cu modificările ulterioare s-a ajuns la situația în care în prezent pensionarii militari primesc pensiile calculate în baza mai multor legi (L223/2015; L263/2010; L241/2013; L80/1995) și fundamentate pe o multitudine de acte normative din domeniul salarizării, acte normative în prezent abrogate, ajungându-se astfel la discriminări majore și la cuantumuri ale pensiilor, în total dezacord cu: ierarhia militară, poziția (gradul și funcția)</p>

			Autor: Senator Nicu Fălcoi	detinute pe timpul serviciului militar; durata serviciului militar efectuat etc. Se impune cu acuitate existenta unui etalon de baza in calculul pensiilor militare de stat, etalon clar definit, diferentiat pe grade si functii si raportat la prevederile legii salarizarii in vigoare. Acest etalon clar, comensurabil, fundamentat cu precizie pe prevederile legii salarizarii in vigoare inlatura orice derapaj si arbitrariu in stabilirea si recalcularea pensiilor militare.
2.	Art. 30 - Pensia stabilită, recalculată și actualizată în condițiile prezentei legi nu poate fi mai mare decât 85% din baza de calcul prevăzută la art. 28.	Art. 30 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 30 - (1) Sporul acordat pentru militarilor, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare care au plătit contribuție la Fondul pentru pensia suplimentară și/sau contribuția individuală la buget, reglementat de dispozițiile art. 108 din lege nu se include in procentul stabilit.”	Art. 30 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 30 - (1) Sporul acordat pentru militarilor, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare care au plătit contribuție la Fondul pentru pensia suplimentară și/sau contribuția individuală la buget, reglementat de dispozițiile art. 108 din lege nu se include in procentul stabilit.” (2) Sporul reglementat de dispozițiile art. 108 din lege pentru militarilor, polițiștii și funcționarii publici cu statut special care	Pensia suplimentară se bazează pe principiul mutualității dintre militari și a fost instituită prin Decretul nr. 141/1967 în afara pensiei militare de stat. Pensia suplimentară este rezultatul unei obligații legale de contributivitate individuală, care dă naștere unui drept și, totodată, obligației corelative din partea statului de a plăti pensia suplimentară separat de pensia militară de stat. Duce la creșterea interesului și a motivației pentru continuarea carierei militare până la vârsta standard de pensionare.

			<p>au plătit contribuție la Fondul pentru pensia suplimentară și/sau contribuție individuală la buget se acordă ca spor procentual la cuantumul pensiei, prin prezentare în decizia de stabilire/recalculare/ actualizare în mod distinct față de pensia militară de stat.”</p> <p>Autor: Senator Nicu Fălcoi</p>	<p>Instanțele de judecată au adoptat hotărâri judecătorești de anulare a unor decizii de pensii pe considerentul că au inclus pensia suplimentară în baza de calcul a pensiei militare de stat.</p> <p>Neaplicarea acestui articol duce la lipsa de predictibilitate și neîncrederea salariaților cu privire la contribuția la actualul pilon doi de pensii.</p>
3.			<p>Articolul 60 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p><i>Art.60- (1) La stabilirea pensiei, pensia militara de stat neta, nu poate fi mai mare decat media soldelor/salariilor lunare nete corespunzatoare soldelor/salariilor lunare brute cuprinse in baza de calcul al pensiei.</i></p> <p><i>(2) Incepand cu data de 01.01 2023 cuantumul pensiei militare de stat se actualizeaza ori de cate ori se majoreaza soldele de grad/soldele gradului profesional si soldele de functie ale militarilor/salariile de functie ale politistilor si functionarilor publici cu statut special in activitate, avand ca baza de calcul solda lunara bruta maxima cumulata/salariul lunar brut maxim cumulat, in vigoare la data actualizarii,</i></p>	<p>Este necesara si de bun simt aceasta limitare pentru situatiile in care pot sa apara astfel de depasiri. Actualizarea pensiilor militare de stat, procentual, in raport cu majorarea soldelor militarilor/salariilor politistilor si functionarilor publici cu statut special in activitate este un drept care a existat intotdeauna in legislatia pensiilor militare, ca legatura intre armata activa si cea in rezerva.</p> <p>Actualizarea se va face cu limitare la solda de grad si la etalonul – solda functiei maxime cumulate – ceea ce va asigura pe viitor inlaturarea oricaror posibilitati de discriminari intre generatiile de pensionari care si-</p>

			<p>corespunzatoare funcției maxime exercitate și gradului militar avut la data trecerii în rezerva, în raport cu procentul de stabilire a pensiei în condițiile prevăzute la art. 29, 30 și 39.</p> <p>(3) În anul în care pot fi aplicate atât prevederile art. 59 cât și cele ale alin. (2), se aplică dispozițiile cele mai favorabile.”</p> <p>Autor: Senator Nicu Fălcoi</p>	<p>au desfășurat activitatea în condiții similare de grad, funcție, vechime.</p> <p>Neaplicarea actualizării generează și discriminare față de pensionarii din sistemul public care beneficiază periodic de majorarea punctului de pensie.</p>
4.			<p>La articolul 110, după alin. (5) se introduc două noi aliniate, alin.(5¹) și alin. (5²) cu următorul cuprins:</p> <p>„(5¹) Pensii militare de stat se pot cumula cu orice alte pensii sau indemnizații.</p> <p>„(5²) Militarii, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, care au contribuit la sistemul public de pensii după trecerea în rezervă și ale căror stagii de cotizare pentru aceste perioade au fost valorificate la casele de pensii sectoriale în perioada 1 ianuarie 2011 - 31 decembrie 2015, conform prevederilor Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, pot solicita până la data de 31 decembrie 2024 recalcularea</p>	<p>Sunt situații în care pentru perioada 2011-2015, perioada în care casele de pensii sectoriale și-au desfășurat activitatea în temeiul prevederilor legislației pensiilor din domeniul public, acestea au valorificat și stagii de cotizare realizate de către unii pensionari militari după trecerea în rezerva, stagii pentru care aceștia au contribuit la casele de pensii publice.</p> <p>Prin revenirea la legislația pensiilor militare de stat veniturile realizate după trecerea în rezerva nu sunt incluse în baza de calcul prevăzută la art. 28 alin (1), („Baza de calcul folosită pentru stabilirea pensiei militare de stat este mediasoldelor/salariilor brute realizate la funcția de bază în 6 luni consecutive din ultimii 5</p>

			<p><i>pensiei militare de stat prin excluderea perioadelor realizate în sistemul public de pensii după trecerea în rezervă.”</i></p> <p>Autor: Senator Nicu Fălcoi</p>	<p><i>ani de activitate in calitate de militar/politist/ functionar public cu statut special.”)astfel acesti oameni nu pot beneficia de dreptul lor dobandit pe baza de contributivitate decat la casele de pensii publice unde au cotizat in acest sens.</i></p> <p><i>Acest lucru se impune si pentru realizarea simetriei juridice cu prevederile art. 161 din Legea nr. 127 /2019 privind sistemul public de pensii, articolcare legifereaza posibilitatea excluderii perioadelor realizate in sistemul pensiilor militare de stat din sistemul public de pensii.</i></p> <p><i>Aplicarea acestui articol nu implica cheltuieli financiare, dimpotriva, reduce cheltuielile caselor de pensii sectoriale.</i></p> <p><i>Deciziile CCR nr. 872 si 874/2010 si altele interzic aducerea vreunei atingeri drepturilor de pensii contributive pe care le recunosc ca fiind drept de proprietate.</i></p>
5.		<p>După articolul 110 se introduc cinci noi articole, articolele 110¹ 110⁵, cu următorul cuprins:</p> <p>„Art.110¹ — (1) Începând cu data de 01.10.2022 pensiile militare de stat</p>	<p>După articolul 110 se introduce un nou articol 110¹ cu următorul cuprins:</p> <p><i>„Art.110¹ - (1) Pensiile militare de stat stabilite in conditiile art.28, 29, 30 si 39 si cele recalculate in conditiile art. 109 si 110,</i></p>	<p>Recalcularea este absolut necesara avandu-se in vedere haosul si discriminariile majore, de nepermis existente in prezent in sistemul pensiilor militare de stat. Este de netolerat in</p>

		<p>aflate în plată la data de 31.12.2021 se recalculează, din oficiu, în raport cu vechimea valorificată prin ultima decizie de pensie. Recalcularea pensiilor militare se realizează potrivit prevederilor legale privind salarizarea militarilor, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, aplicabile la data de 01.01.2022, în condiții identice/echivalente de funcție și grad militar/profesional, sporuri, indemnizații și altele drepturi salariale cu excepția celor variabile specifice militarilor, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, pentru care nu se găsesc documente justificative de plată.</p> <p>(2) Baza de calcul folosită pentru recalcularea pensiei militare de stat este media administrației penitenciare la data de 01.01.2022, în care nu se includ, în mod corespunzător elementele prevăzute la art. 28 alin. (1) lit. a)-p).</p> <p>(3) Recalcularea pensiilor prevăzută la alin. (1) se realizează până</p>	<p><i>actualizate, în funcție de procentul de stabilire/recalculare/actualizare, se recalculează, începând cu 1 septembrie 2020, având ca bază de calcul solda de funcție lunară brută maximă cumulată/salariul de funcție lunar maxim cumulată, prevăzute pentru anul 2022 în Anexa nr.VI la Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, definite la art. 3 lit. n) și solda actualizată a gradului militar/profesional avut la data trecerii în rezervă, pe baza unei metodologii stabilite prin hotărâre de guvern.</i></p> <p><i>(2) Pensiile militare de stat stabilite în condițiile art.28, 29, 30 și 39, după data de 1 septembrie 2020, se recalculează în conformitate cu prevederile alin. (1) începând cu data primei indexări/actualizări conforma articolului 59 sau 60.</i></p> <p><i>(3) La recalculare/actualizare majorările soldei de funcție pentru exercitarea prerogativelor de apărare, ordine publică și securitate națională și pentru specialist de clasă/domeniul funcțional, fiecare în procent de câte 7,5% din solda de funcție/salariul de funcție se introduc în baza de calcul a tuturor</i></p>	<p>continuare situația în care, în acordarea pensiilor militare de stat, sunt încălcate flagrant principiile de bază, general aplicabile în domeniul pensiilor, principiile stipulate clar și în Legea 223/2015 privind pensiile militare de stat, printre care: „Principiul egalității prin care se asigură tuturor pensionarilor un tratament nediscriminatoriu, între persoanele aflate în aceeași situație juridică, în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege, respectiv la grade, funcții și vechime egale, pensii egale, indiferent de anul pensionării. La muncă egală pensii egale.....Principiul recunoștinței față de loialitatea, sacrificiile și privațiunile suferite de către militari și familiile acestora pe timpul carierei.”</p> <p>În urma aplicării Legii nr. 223/2015, modificată prin OUG-uri s-a ajuns la situații aberante printre care: - subofițeri care au cuantumul pensiilor mai mare, uneori dublu decât cel al unor generali și coloneli sau în aceeași condiții de grad, funcție și vechime cuantumurile pensiilor diferă foarte mult, uneori raportul este chiar peste 3/1.</p> <p>Recalcularea fundamentată pe</p>
--	--	--	--	--

	<p>la data de 31.12.2021.</p> <p>Art. 110² (1) Începând cu data de 01.01.2020, la cuantumul brut al pensiei militare de stat convenite sau aflate în plată până la 31.12.2019, pentru persoanele ale căror drepturi de pensie au fost deschise până la data de 14.09.2017, se aplică, o singură dată, un indice de corecție, astfel:</p> <p>a) pentru persoanele ale căror drepturi de pensie au fost deschise până la data de 31.12.1994 se aplică un indice de corecție de 1,30;</p> <p>b) pentru persoanele ale căror drepturi de pensie au fost deschise în perioada 01.01.1995-31.12.1999 se aplică un indice de corecție de 1,25;</p> <p>c) pentru persoanele ale căror drepturi de pensie au fost deschise în perioada 01.01.2000-31.12.2004 se aplică un indice de corecție de 1,35;</p> <p>d) pentru persoanele ale căror drepturi de pensie au fost deschise în perioada 01.01.2005-</p>	<p><i>pensiilor militare de stat, indiferent daca personalul a beneficiat sau nu de aceste drepturi pe timpul activitatii.</i></p> <p><i>(4) Sumele rezultate ca diferenta între pensiile în plata și pensiile recalulate prin aplicarea prevederilor alin (1), (2) și (3) se acorda esalonat, în funcție de anul dreptului la recalculare, câte 1/3, 1/2, 1/1 din cuantumul diferentei, la 1 septembrie 2020, 1 ianuarie 2021, 1 ianuarie 2022, pana la 31 decembrie 2020, 31 decembrie 2021 respectiv 31 decembrie 2022.</i></p> <p><i>(5) Recalcularea pensiilor prevazute la alin.1 se realizeaza în termen de maxim 24 de luni de la data de 1 septembrie 2020, iar a celor prevazute la alin.2, în termen de maxim 12 luni de la data primei indexari/actualizari ”.</i></p> <p>Autor: Senator Nicu Fălcoi</p>	<p>etalonul – solda funcției maxime cumulate, element ce reprezintă o baza diminuată a elementelor salariale sau a veniturilor baza de calcul, și aceasta limitată la maximum 85% pentru situațiile de vechime completă și diminuată corespunzător la cazurile de vechime incompletă, duce la cuanțumuri ale pensiilor rezonabile, echitabile pe grade, funcții, vechime, la o raportare procentuală onorabilă la soldele militarilor în activitate și, mai mult decât atât, împiedică apariția oricărui derapaj și exagerări ale cuanțumurilor.</p> <p>Acordarea în mod esalonat, pe 3 bugete anuale, a diferentelor de plată pentru cei nedreptățiți și faptul că o bună parte din ei au cuanțumuri în plată mai mari ramase de la situația anterioară aplicării Legii 223/2015 pe principiul “cuanțumul cel mai avantajos”, impactul bugetar nu va fi mare.</p> <p>Propunerea inițială din text, de la pct.2 art. 110² și 110³ de aplicare a indicilor de corecție pe perioade ale stabilirii drepturilor de pensie este o măsură de maximă generalitate, fără fundamentare concretă, care raportată la problema de fond, aceia a înlăturării marilor</p>
--	--	---	--

		<p>31.12.2009 se aplică un indice de corecție de 1,15;</p> <p>e) pentru persoanele ale căror drepturi de pensie au fost deschise în perioada 01.01.2010-14.09.2017 se aplică un indice de corecție de 1,00.</p> <p>(2) Aplicarea indicelui de corecție nu constituie modificare a drepturilor de pensie în accepțiunea art. 74 din lege.</p> <p>Art. 110³ (1) Începând cu data de 01.01.2020, la cuantumului brut al pensiei militare de stat se aplică, o singură dată, un indice de corecție de 1.20 pentru persoanele a căror drepturi de pensie au fost sau sunt deschise în perioada 15.09.2017-31.12.2021 și cărora le sunt aplicabile prevederile art. 60 alin. (1) din lege.</p> <p>(2) Aplicarea indicelui de corecție nu constituie modificare a drepturilor de pensie în accepțiunea art. 74 din lege.</p> <p>Art. 110⁴ (1) începând cu data de 01.01.2023 cuantumului pensiei militare de stat se actualizează ori de câte ori se</p>		<p>discriminari duc la perpetuarea acestora, pe de o parte, o rezolva partial, facand momentan "mici carpei" iar in acelasi timp creeaza alte mari discriminari si nedreptati, generate de faptul ca si in cadrul interior al fiecărei perioade stipulate in text exista deja discriminari si acestea se accentueaza.</p>
--	--	---	--	---

	<p>majorează soldele de grad/soldele gradului profesional și soldele de funcție ale militarilor/salariile de funcție ale polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare în activitate, în procente stabilite la art. 29, 30 și 108, în funcție de vechimea valorificată prin ultima decizie de pensie.</p> <p>(2) în anul în care pot fi aplicate atât prevederile art. 59 cât și cele ale alin. (1) din prezentul articol, se aplică dispozițiile cele mai favorabile.</p> <p>Art. 110⁵ - Militarii, polițiștii și funcționarii publici cu statut special sistemul administrației penitenciare, care au contribuit la sistemul public de pensii după trecerea în rezervă și ale căror stagii de cotizare pentru aceste perioade au fost valorificate la casele de pensii sectoriale, conform prevederilor Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, la cerere, pot</p>		
--	---	--	--

		opta pentru această perioadă, pentru transferul punctajelor medii anuale și a vechimii acumulate până la 31 decembrie 2015 în sistemul public la casele de pensii teritoriale."		
6.	Art. 111 În situația în care se constată diferențe între cuantumul pensiilor stabilit potrivit prevederilor art. 109 sau 110 și cuantumul pensiilor aflate în plată, se păstrează în plată cuantumul avantajos beneficiarului.	<p>Articolul 111 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 111 - (1) În situația în care se constată diferențe între cuantumul pensiilor stabilit potrivit prevederilor art.109 și 110 și 110¹ și cuantumul pensiilor aflate în plată, se păstrează în plată cuantumul avantajos.</p> <p>(2) În situația în care se constată diferențe între cuantumul brut sau net, după caz, determinat potrivit prevederilor art. 110¹ și cuantumul brut sau net al pensiilor convenite sau aflate în plată la data de 31.12.2021, se păstrează în plată cuantumul avantajos beneficiarului."</p>	<p>Articolul 111 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p style="text-align: center;">Nemodificat</p> <p style="text-align: center;">Se elimină</p> <p>Autor: Senator Nicu Fălcoi</p>	Nu este necesar în noua formulare.
7.		Art. II	Nemodificat	

8.		Art. III	<p>Se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Recalcularea pensiilor militare de stat <i>prevăzută</i> la art.I <i>pct. 5</i> se va efectua în ordinea datei deschiderii dreptului la pensie.</p> <p>Autor: Senator Nicu Fălcoi</p>	Corectie necesară din punct de vedere gramatical și din punctul de vedere al noii numerotări.
----	--	----------	---	---